



Loabága suohkan  
Lavangen kommune

# Kunnskapsgrunnlag for planlegging

Lavangen i tall 2024

Behandlet i kommune-  
styret 15.02.2024



## Innhold

1. Grunnleggende fakta .....	3
2. Innbyggertall og befolkningsprofil.....	4
3. Barnehage.....	7
4. Grunnskole.....	7
<b>4.1 Elevundersøkelsen</b> .....	7
<b>4.2 Ungdata</b> .....	7
<b>4.3 Grunnskolepoeng</b> .....	8
<b>4.4 Sterk samisk opplæringsmodell</b> .....	8
5. Voksenopplæringen.....	9
6. PPT .....	9
7. Barnevern .....	9
8. Utdanningsnivå.....	9
9. Folkehelse .....	10
10. Helse og omsorg .....	11
11. Sosialtjeneste og levekår .....	12
12. Kultur, barne- og ungdomstiltak samt kulturminner .....	13
13. Kulturskole.....	15
14. Kirke.....	15
15. Boliger og utviklingen på boligmarkedet.....	16
16. Avfallsløsninger .....	16
17. Samfunnssikkerhet, beredskap samt brann og ulykkesvern .....	16
18. Klima, energi, naturmangfold og miljø.....	17
19. Vannforvaltning og vannforsyning .....	18
20. Eiendomsforvaltning.....	19
21. Landbruket og reindriften .....	19
22. Plan, byggesak og miljø .....	21
23. Regnskap og kommunal økonomi .....	21
24. Samferdsel og trafiksikkerhet.....	21
25. Næringsliv, arbeidsliv, sysselsetting og pendling .....	22
26. Kommunens organisasjon og tjenester .....	23
27. Interkommunalt samarbeid.....	23
De viktigste kildene .....	25

# 1. Grunnleggende fakta

Kunnskapsgrunnlaget er satt sammen av offentlig statistikk i samsvar med tjenesteområdene i KOSTRA (SSB). Vi har kontrollert statistikk mot lokale fakta så langt det lar seg gjøre.

Lavangen ligger sør i Troms omkring fjorden Lavangen. Kommunen ble opprettet i 1907 ved utskilling fra Ibestad og hadde ved opprettelsen 1424 innbyggere. Den ble slått sammen med Salangen i 1964 og hadde da 1677 innbyggere. Lavangen ble igjen egen kommune i 1977, da med 1289 innbyggere.

Lavangen grenser mot Salangen i nord og nordøst, Bardu i øst, Narvik i Nordland i sør og Gratangen i sørvest og vest. Kommunen har et landareal på 296 km<sup>2</sup>. Med ferskvann utgjør kommunen 301,63 km<sup>2</sup>. Sjøarealet er 22,93 km<sup>2</sup>.

Kommunen er en utpreget fjord- og fjellkommune, og er arealmessig en av de aller minste i Troms fylkeskommune. Høyeste fjelltopp er Spanstinden 1457 moh.

Ordfører: Hege Beate Rollmoen (AP) (2023-2027)

Varaordfører: Klaus Larsen (AP) (2023-2027)

Kommunedirektør: Karin Eriksen (fra 2. oktober 2023)

Kommunestyrets 15 representanter er fordelt med 9 AP, 4 H og 2 SP.

Kilde: <https://snl.no/Lavangen>, Kommunebildet (2023) samt Wikipedia.



Kartet viser Lavangen med kommunesenteret Tennevoll i midten. Det er dagpendleravstand til Sjøvegan (19 km), Setermoen (41 km), Gratangen (35 km) og Bjerkvik (40 km). Lavangen ligger 56 km nord for Narvik, 200 km sør for Tromsø og 124 km fra Harstad. Det er 70 km til Bardufoss flyplass og 82 km til Evenes flyplass. Lavangen kommune er en del av kommuneregionen Hålogalandsrådet, som omfatter kommuner i Troms og Nordland fylkeskommuner. Kommunestyret vedtok i juni 2023 å endre regiontilknytning, og skal fra 1. januar 2024 være en del av Midt-Troms regionråd.

Samisk historie, tradisjoner og kultur betyr mye for samfunnet vårt. Etter lengre tids fornorskning, går utviklingen nå i motsatt retning. 1. oktober 2009 ble kommunen en del av forvaltningsområdet for samisk språk. Vi er vertskap for et regionalt språksenter, Ástávuona giellagoahtie, og har en samisk barnehageavdeling. De lokale, samiske tradisjonene feires – vi er stolte av det samiske ved vårt lokalsamfunn. Lavangen kommune omfattes av virkeområdet for Sametingets tilskuddsordninger til næringsutvikling. Vi arbeider med tospråklig skilting av kommunale veier og offentlige bygg.

I Kommunebarometeret 2023 ligger kommunen på 288. plass, opp fra 313. plass i 2022, Kommunebarometeret er nøkkeltall satt sammen av Kommunal rapport for å sammenligne norske kommuners drift. I NHOs rangering Kommune-NM kom vi på sisteplass i 2022. Kommunene rangeres etter attraktivitet og lokal vekstkraft basert på forhold ved næringsliv, arbeidsmarked, demografi, kompetanse og kommunal økonomi. Tallgrunnet er fra 2021. Det er viktig å merke seg at slike indekser er basert på statistikk, og ikke gir et fullt og virkelighetskontrollert bilde av kommunen.

Statsforvalterens kommunebilde 2023 angir barnevern og grunnskole som gode områder. Kommunal planlegging, økonomi og samfunnsikkerhet og beredskap angis som svake områder. Følgende områder vurderes som middels: Barnehage, folkehelse, kommunehelsetjenesten, landbruk, miljø og klima, omsorgstjenestene og sosialtjenesten. Lavangen kommune er innmeldt i ROBEM og har økonomiske utfordringer som ikke er løst. Statsforvalter sier i kommunebildet at kommunen bør ha fokus på å skape en bærekraftig driftsbalanse og få på plass langsiktig økonomiplanlegging med forankring i kommuneplanens samfunnsdel og annet planverk.

Vi rapporteres i KOSTRA gruppe 6.

## 2. Innbyggertall og befolkningsprofil

Befolkningstallet var 983 innbyggere 1. januar 2023 (SSB).

Ifølge SSBs prognoser vil kommunen ha en betydelig negativ befolkningsvekst fremover mot 2050, samtidig vil det være en sterk endring i befolkningssammensetningen. Andelen eldre vil øke sterkt, spesielt i aldersgruppen 80 år og over. Antallet innbyggere over 80 år vil øke fra 82 i 2022 til 118 i 2040 og 150 i 2050. Antallet innbyggere mellom 0 og 17 år går ned fra 202 i 2022 til 148 i 2040 og 150 i 2050 (kilde: Ressursportal.no).

Litt over 20 prosent av befolkningen i Lavangen har samisk bakgrunn. Samisk andel regnes som et forsiktig anslag fordi befolkningen er godt blandet. Spesielt bygdene Spansdalen og Fossbakken har en stor andel samer.

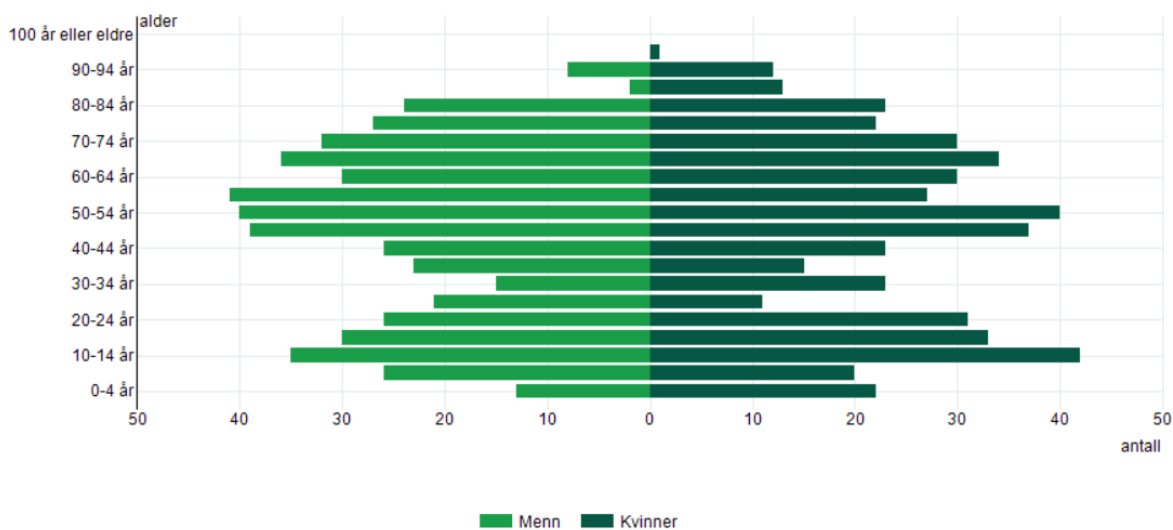
I sametingets valgmanntall for 2021 er 99 personer oppført i Lavangen, som tilhører Vesthavet valgkrets. Dette tallet angir ikke antallet samiske personer i kommunen, men kun hvor mange som har valgt å melde seg inn i samemanntallet.

Lavangen er en av 13 kommuner i forvaltningsområdet for samisk språk. I tillegg til at samisk og norsk er likestilte språk, stiller også helse- og omsorgsloven, opplæringsloven, barnehageloven og stedsnavnloven særlige krav til disse 13 kommunene.

Figuren nedenfor viser befolkningen fordelt på femårs-grupper (SSB, 2023). Gruppen 0-4 år er markant mindre enn øvrige unge. Unge voksne 25-34 år er også noe underrepresentert.

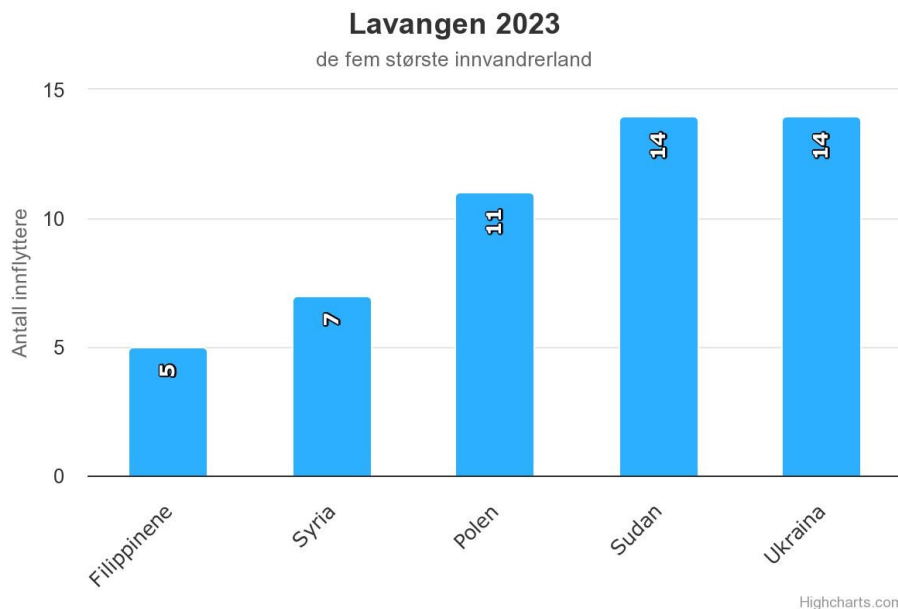
## 07459: Befolkning, etter kjønn, alder, statistikkvariabel, region og år

07459: Befolkning, etter kjønn og alder. Personer, Loabåk - Lavangen, 2023.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Ved inngangen til 2023 var det 85 innvandrere i Lavangen. Dette er 18 flere personer siden inngangen til 2022. Innvandrere utgjør 8,6 % av hele befolkningen. 19 flyktninger kom fra Ukraina i 2022 og 2023, og de fleste bor fortsatt i kommunen. Ulikheter i de to tabellene under kommer sannsynligvis av ulikt tidspunkt for måling.



Kilde: Troms og Finnmark fylkeskommune – statistikkbank

#### Innvandrere etter landbakgrunn pr. 2023

Land	Antall	Andel av alle innvandrere (i %)	Andel av befolkningen (i %)
Sudan	16	17,39	1,63
Ukraina	14	15,22	1,42
Polen	13	14,13	1,32
Syria	8	8,70	0,81
Sverige	5	5,43	0,51
Filippinene	5	5,43	0,51
Thailand	4	4,35	0,41
Romania	3	3,26	0,31
Sveits	3	3,26	0,31
Kongo	3	3,26	0,31
Marokko	3	3,26	0,31
Estland	3	3,26	0,31
Tunisia	3	3,26	0,31
Uganda	3	3,26	0,31
Afghanistan	3	3,26	0,31

Kilde: Kommuneprofilen.no

Lavangen har ikke et høyt antall innvandrere, sammenlignet med andre kommuner, men det er flerkulturelle og minoritetsspråklige utfordringer. Innvandrere fra Sudan og Syria kan forventes å ha traumatiske opplevelser bak seg, med påfølgende behov for helsetjenester. Dette er ikke undersøkt spesifikt for kunnskapsgrunnet. Den samiske flerkulturelle og tospråklige dimensjonen kommer i tillegg til den internasjonale.

### 3. Barnehage

Lavangen kommune har en barnehage, Lauvmakken barnehage, som er en kommunal norsk/samisk barnehage som har plass til 62 barn fordelt på 3 avdelinger – en samisk og to norske. Barnetallet i kommunen er synkende. Barnehageåret 2023/2024 er det 34 barn i barnehagen. Pedagognormen er oppfylt, og vi har foreldretilfredshet i den nasjonale foreldreundersøkelsen på 4,3 (2021). Nasjonalt gjennomsnitt er 4,5. Det er full barnehagedekning, med løpende opptak. Tilbudet er svært godt utnyttet. Lavangen bruker vesentlig mer på barnehager per barn enn sammenlignbare kommuner samt Troms og Norge som helhet. Høsten 2023 økte barnetallet fra 3 til 9 barn i samisk barnehageavdeling.

Statsforvalterens kommunebilde mars 2023 peker på behovet for å organisere myndighets- og eieroppgaver atskilt. Dette er ikke på plass.

### 4. Grunnskole

Lavangen kommune har en skole, Lavangen skole, som er en fulldelt 1. – 10. skole i kommunesenteret. Fra 01.01.24 vil skolen gå gradvis over til fådelt skolestruktur, på grunn av stor nedgang i elevtallet. Skolen tilbyr samisk som 1. og 2. språk for elever som ønsker det. Kommunestyret har vedtatt at sterk samisk opplæringsmodell også skal gjelde i skolen. Elevene er sammenslått i større enheter der det er pedagogisk forsvarlig. Elevtallet har utviklet seg fra 148 elever i 2015 til 138 elever i 2019. Skoleåret 2023/2024 blir er det 118 elever på Lavangen skole. 12 elever avsluttet 10. trinn våren 2023, og 6 elever starter i 1. trinn.

I 2022 fikk 73% av elevene skoleskyss. Antall elever som har fått innvilget skoleskyss har økt siden 2020 på grunn av farlig skolevei.

Kilde: Tilstandsrapport Lavangen skole 2023

Skolen rapporterer om at det benyttes en god del ressurser til saker etter Opplæringsloven § 9A, som omhandler et trygt og godt skolemiljø.

#### 4.1 Elevundersøkelsen

Elevundersøkelsen gjennomføres årlig blant elever på mellomtrinnet og ungdomstrinnet ved Lavangen skole. Undersøkelsen omhandler skolerelaterte spørsmål som trivsel, mobbing, inkludering, klima for læring og skole- hjem-samarbeid. Undersøkelsen viser at den største andelen av elevene trives på skolen, men at trivselen har en nedadgående trend. Mellomtrinns elevene oppgir at de trives i større grad enn ungdomstrinns elevene. I tillegg er det noen som opplever mobbing og ikke å være inkludert. Dette gjelder både på skolen og på fritiden, samt på sosiale medier. En stor andel av elevene oppgir at de får støtte til læring både av skolen og i hjemmet.

#### 4.2 Ungdata

Ungdata er en nasjonalt gjennomført undersøkelse som gjennomføres ca hvert tredje år. Ungdomsskoleelever blir spurt om hvordan det er å være ung i Lavangen kommune. Undersøkelsen viser hva ungdommene sier om venner, foreldre, skole, lokalmiljø, framtid, medier, fritidsaktiviteter, fysisk aktivitet og helse, rusmidler, regelbrudd og trakassering.

Undersøkelsen viser at 39 % av ungdommene oppgir at de er fornøyde med skolen sin, mot 63 % i hele landet. 42 % sier at de gruer seg til å gå på skolen, mens 74 % oppgir at lærerne bryr seg om

dem. Undersøkelsen viser ikke hvorfor de ikke er fornøyd med skolen eller hvorfor de gruer seg til å gå på skolen. Kun 18 % av elevene oppgir at de bruker minst én time hver dag på lekser og annet skolearbeid utenom skolen. 55 % oppgir at de har skulket skolen siste skoleår, mens 74 % oppgir at de trives på skolen. Heller ikke her sier undersøkelsen noe om hvorfor elevene skulker, eller hva som gjør at de trives på skolen.

16 % av ungdommene oppgir at de blir utsatt for mobbing i form av plaging, trusler eller utfrysning av andre unge på skolen eller på fritiden, minst hver 14. dag, mens ingen oppgir at de mobber andre. Undersøkelsen sier ikke noe om mobbingen foregår på skolen, eller i skolesammenheng.

58 % av ungdommene svarer at de er fornøyd med egen helse. Andelen unge som svarer at de er ensomme og har depressive symptomer er på 35 %, noe som er relativt høyt.

### 4.3 Grunnskolepoeng

Grunnskolepoeng er en samlet poengsum beregnet ut fra alle standpunkt- og eksamenskarakterene på vitnemålet, og danner grunnlaget for opptak til videregående skole. Gjennomsnittlig grunnskolepoeng tre siste år:

Gjennomsnittlig grunnskolepoeng siste tre år						
	2020-2021		2021-2022		2022-2023	
	Grunnskolepoeng	Antall elever	Grunnskolepoeng	Antall elever	Grunnskolepoeng	Antall elever
Hele landet	43,3	58945	43,4	60253	42,4	60054
Loabák - Lavangen	42,7	14	41,8	14	44,1	12

Kilde: Analysebrettet.no

Tabellen viser grunnskolepoeng som er på 42, med en liten nedgang i 2022 til 41,8, og en oppgang i 2023.

Kommunen har en større andel av elever som har spesialundervisning sammenlignet med fylket og landet. Tabellen under viser sammenligning andelen spesialundervisning med Troms og Finnmark fylke og hele landet

Elever i kommunale og private grunnskoler som får spesialundervisning 2022			
	Prosent	Antall	
Hele landet	7,8	49739	
Troms og Finnmark	9,5	2479	
Loabák - Lavangen	13,2	16	

Kommunen har høyere andel lærere med godkjent utdanning enn snittet for fylket.

Kilde: Kommunebildet fra statsforvalter mars 2023

### 4.4 Sterk samisk opplæringsmodell

I Lauvmakken barnehage legges det til rette for en samisk barnehageavdeling med samisk språkopplæring basert på en sterk språkmodell, og målet er at barna skal bli funksjonelt tospråklige. For at barn skal bli tospråklige må samisk være i fokus og vektlegges. Samiske barns tospråklighet er derfor knyttet til hvor godt barnehage- og skolesystemet lykkes med samisk.

For å oppnå målet kreves det andre undervisningsformer på minoritetsspråk enn majoritetsspråklig undervisning. Sterk språkmodell er når barnehagens og skolens aktiviteter er organisert slik at samisk brukes bevisst som kommunikasjonsspråk, og ikke bare som objekt i avgrensede stunder.



Realisering av sterke språkmodeller forutsetter språklig bevissthet og bevisste språkpraksiser hos de ansatte i barnehagen og skolen.

## 5. Voksenopplæringen

Voksenopplæring av flyktninger, tilbud til fremmedspråklige som trenger språkopplæring, er en tjeneste som Lavangen kommune har kjøpt hos Sjøvegan videregående skole. Elevene kommer som flyktninger, arbeidsinnvandrere, eller familiegjenforente. Fra og med 01.02.24 vil Lavangen kommune, Lavangen skole, utføre voksenopplæring av flyktningene.

## 6. PPT

Pedagogisk psykologisk rådgivning Salangen og Lavangen er et interkommunalt samarbeid der Salangen kommune er vertskommune.

## 7. Barnevern

Lavangen kommune samarbeider om Astafjord interkommunale barneverntjeneste. Salangen er vertskommune, Dyrøy, Gratangen, lbestad og Lavangen er med samarbeidet.

Kommunestyret fikk presentert tilstandsrapport for barnevernet 2023 i november. Barnevernleder rapporterte at de over år ser en tendens til at saker der psykisk helse er en utfordring, enten hos barn eller hos voksne, er relativt flere i sakene de jobber med i Lavangen, sammenlignet med de andre samarbeidskommunene.

Antall barn med melding, undersøkelse og tiltak er i 2022 høyere i Lavangen enn KOSTRA gruppen og gjennomsnittet for Troms og Finnmark fylke.

Barnevernsvakt er etablert i samarbeid med flere kommuner i Indre Troms og i Sør-Troms. Kommunen har bedre resultater enn sammenligningsgruppene med hensyn til tremånedersfristen. Barnevernet i Lavangen er godt bemannet, sammenlignet med landsgjennomsnittet, men noe lavere enn KOSTRA gruppe 6 og kommunene i Troms.

Netto driftsutgifter til barnevernstjenesten per innbygger er høyt i Lavangen. Det var netto driftsutgifter kr 31 667 pr innbygger 0-17 år i 2022, mot kr 16 947 i Troms og Finnmark fylkeskommune. For 2021 var tallene henholdsvis kr 28 834 og kr 14 475. For KOSTRA-gruppe 6 er tallene kr 15 067 for 2021 og kr 18 143 for 2022. De høye kostnadene i Lavangen skyldes en ekstraordinær situasjon.

Tverrfaglig forum for barn og unge i Lavangen (TEFBUL) har bestått i mange år. I TEFBUL møter representanter fra helsestasjon, barnehage, skole, psykisk helse, PPT, barnevern, NAV og PRO-leder. BTI, Bedre tverrfaglig innsats, er tatt i bruk og skal bidra til at barn og unge med utfordringer følges opp tidligst mulig.

## 8. Utdanningsnivå

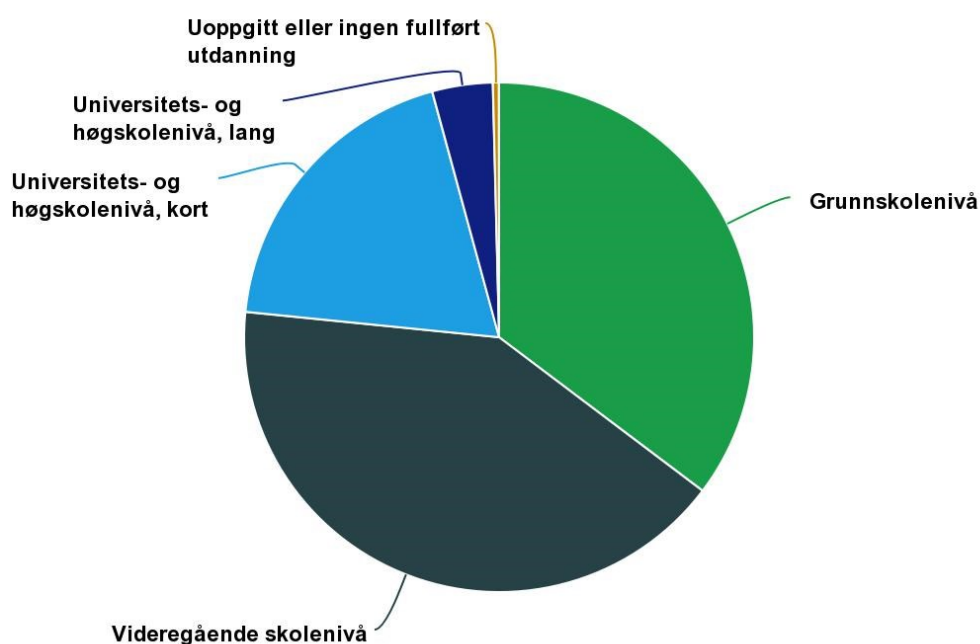
Diagrammet nedenfor viser høyeste fullførte utdanningsnivå for personer 16 år og over i 2022. Andel med grunnskole som høyeste fullførte nivå er 34,1%, dette er betydelig høyere enn landsgjennomsnittet som er 23,7%. Andelen med høyere utdanning er 22,4%, landsgjennomsnittet er 36,9%. Videregående skole som høyeste fullførte utdanningsnivå for personer i Lavangen er 40,1%, for lan-

det som helhet er andelen 36,3%. Over tid er utviklingen i Lavangen at andelen av innbyggere som har høyeste fullførte utdanningsnivå på videregående skole og høyere utdanning er økende.

Kilde: Kommuneprofilen.no

Andelen med høyere utdanning er betydelig lavere enn landsgjennomsnittet (34,1%). Andel med grunnskole som høyeste fullførte nivå er betydelig høyere enn landsgjennomsnittet (25,8 %). Avvikene fra landsgjennomsnittet er typiske for distriktskommuner, som har færre stillinger i arbeidsmarkedet med krav til høyere utdanning, samt utfordringer med å rekruttere noen typer kompetanse.

### Høyeste fullførte utdanningsnivå



Kilde: Befolkningens utdanningsnivå, SSB, tabell, kommunefakta 2022.

## 9. Folkehelse

Roller som folkehelsekoordinator bemannes på deltid av helsesykepleier, som har PRO-leder som nærmeste overordnede.

Folkehelseoversikten for Lavangen er utarbeidet og behandlet i kommunestyret høsten 2023. Oversikten er en del av kunnskapsgrunnlag til planstrategi.

Hovedutfordringer i folkehelseoversikten 2023:

Den demografiske utviklingen viser at det blir flere eldre i kommunen, det fødes færre barn og det blir færre i yrkesaktiv alder. Det medfører at kommunen må jobbe planmessig med å forebygge helseutfordringer hos eldre.

Lavangen mangler forebyggende plan for helsefremmende og forebyggende arbeid for barn og unges psykiske helse. Arbeidet med plan for å forebygge omsorgssvikt og utvikling av adferdsvansker er igangsatt.

I helseoversikten fremkommer at Lavangen jobber lite for å forebygge livsstilssykdommer i hele livsløpet. Det er bedre og billigere å forebygge enn å reparere, i den grad det lar seg reparere!

Statistikker viser at det er flere familier i Lavangen med lavinntekt og flere er eneforsørgere. Det er lavere nivå på lesing og regning i 5. klasse enn i landet for øvrig.

Mange flere i Lavangen enn landet for øvrig har psykiske helseutfordringer. Fra elevene viser statistikk at de mobbes mer, de har liten tro på at livet skal bli bra, de har fravær i skolen, og ensomhetsfølelse, mer enn i landet for øvrig. Barnevernet har flere saker til undersøkelse og det er flere barnevernssaker i Lavangen enn landet for øvrig.

Folkehelsearbeidet i Lavangen kan styrkes og bedres gjennom bedre og tidligere tverrfaglig innsats. En samhandling for tjenester som møter gravide, barn, unge og foreldre er viktig for å kunne forebygge sosiale- og helseutfordringer.

Lavangen har mange helsefremmende tilbud, men hovedutfordringen er å øke fokuset på de som trenger det mest. Lavangen må fremover ha mer fokus på de risikoutsatte innbyggerne.

## 10. Helse og omsorg

I 2022 brukte Lavangen 2 millioner kroner mer på PRO, pleie, rehabilitering og omsorg, enn det objektivt beregnede utgiftsbehovet skulle tilsi. Ressursbruken har økt med ca 4 millioner kroner siste 3 år (Kilde: Håvard Moe, KS-Konsulent).

Ambia, som har erfaring med organisasjons- og ledelsesutvikling, fikk i 2021 i oppdrag å kartlegge helse- og omsorgstjenestene i Lavangen med fokus på utfordringer og fremtidige behov. Rapporten som er utarbeidet i mai 2021 viser at Lavangen vil ha store utfordringer i fremtiden for å ha en bærekraftig helse og omsorgstjeneste. Digitale, innovative og bærekraftige tjenester er fremtiden for helse og omsorg som er en stor offentlig tjeneste

Kommunen har en god kompetansesituasjon i tjenestene, men er bevisst at rekrutteringsutfordringer kan oppstå senere. Deltidstatistikk er en utfordring, noe som medfører at en mindre stillinger blir stående uten riktig fagkompetanse. Det bor flere 80+ innbyggere på sykehjem enn i sammenligningsgruppene.

Legedekningen er god, og omfattes av det interkommunale samarbeidet Astafjordlegen med virkning fra 1. september 2019. Samarbeidet dekker også behovet for kommunepsykolog, per 2023 er stillinga ubesatt. I tillegg deltar vi i et interkommunalt legevaktsamarbeid med Bardu som vertskommune. Øyeblikkelig hjelp døgnenhet (ØHD) driftes på Lavangsheimen sykehjem.

Utgifter til kommunale helse- og omsorgstjenester per innbygger (kr) har steget 33% i perioden 2015-2019, men er på nivå under KOSTRA gruppe 6. Antall 80+ stiger sakte i planperioden, samtidig som reformen «Leve hele livet» stiller større krav til kommunene. De siste årene har behovet for helse- og omsorgstjenester til yngre brukere økt.

Planverket i Lavangen kommune vårt innen helse- og omsorg er mangelfullt.

I analysen Kommunebildet 2023 sier statsforvalter følgende: Det er positivt at kommunen har god dekning av de fleste helsetjenestene. Kommunen deltar i et interkommunalt samarbeid om legetjenester (Astafjordlegen) sammen med Salangen, Ibestad og Dyrøy. Det er legekontor i alle kommunene. Dette samarbeidet har gitt økt stabilitet og kvalitet i tjenesten. Kommunen har over tid hatt stabil overordnet ledelse innen helse- og omsorg. Kommunen har etablert frivilligsentral som er paraplyen innen organisering av frivillighetsarbeid. Innen folkehelse er det positivt at kunnskap fra Ungdata-kartleggingen gir et grunnlag for å iverksette treffsikre tiltak mot utfordringer knyttet til ungdoms helse og trivsel.

Pleie, rehabiliterings- og omsorgsavdelingen (PRO) har fokus på kulturforståelse i forhold til pasienter og ansatte i avdelingen. Alle skal oppleve seg som likeverdige og respektfullt behandlet. Den samiske befolkningen har kultur og levesett som på enkelte områder skiller seg fra norsk kultur. Kommunens Samisk helseplan 2017-2021 gir retningslinjer for helse-, omsorgs og mestringstjenestenes møte med den samiske befolkningen. Et lokalt utfordringsbilde er beskrevet. Språk, kulturelle forhold og synliggjøring av det samiske inngår i planen. Forståelse for hverandre forebygger misforståelser og fremmer dermed folkehelsen. Samisk språkopplæring av ansatte har vært en prioritet i flere år.

KOSTRAs rapporter tyder på at rus er en betydelig utfordring. Brukerplan er tatt i bruk som kartleggingsverktøy, men har vært ute av drift de siste to årene.

## 11. Sosialtjeneste og levekår

1.1.2020 ble det inngått vertskommunesamarbeid om NAV-tjenestene med Salangen. Sistnevnte er vertskommune.

Gjennomsnittsinntekten i Lavangen var i 2022 på kr 429 800, mens landsgjennomsnittet var på kr 550 900.

### 03068: Hovedposter fra skatteoppgjøret for bosatte personer 17 år og eldre. Gjennomsnitt for alle (kr), etter region, kjønn, statistikkvariabel og år

	Gjennomsnittlig bruttoinntekt					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
5415 Loabåk - Lavangen						
Begge kjønn	0	0	0	397 100	421 300	429 800
1920 Loabåk - Lavangen (1907-2019)						
Begge kjønn	371 600	376 600	405 800	0	0	0

Kilde: SSB

I 2022 var det i NAVs statistikk 10 personer i Lavangen mellom 18 og 30 år som ikke hadde inntekt eller var i aktivt tiltak.

Andelen barn 0-17 år som bor i husholdninger med vedvarende lav inntekt, er høyere enn landet som helhet. Vedvarende lav inntekt er gjennomsnittlig husholdningsinntekt under 60% av median husholdningsinntekt i Norge. Andelen i Lavangen er på 20 %, for fylket er det 8,8%, landet er 12%. 25,5 % barn i Lavangen har enslige forsørgere. Dette er mer enn både fylket og landet har. Disse barna antas å være en potensielt utsatt gruppe økonomisk og sosialt.

Kilde: Folkehelseprofil 2023

## 12. Kultur, barne- og ungdomstiltak samt kulturminner

Vi har en god infrastruktur for kultur, fritid og idrett. Lauvhallen, sentralt på Tennevoll, har både flerbrukshall og basseng. Bygda har også småbåthavn. Skiløyper med og uten lys gjør det mulig å trimme utendørs hele året. Kommunen har i tillegg bibliotek, ballbinge, kunstgressbane, kulturminneløype, krigsminneløyper og frivillighetssentral. Lag og foreninger sørger for et ganske høyt aktivitetsnivå. Det er aktiviteter for alle aldersgrupper.

Lavangsvekka arrangeres i juni hvert år, og i september er det FotTurFestival (ny i 2022). Næringslivet arbeider med en ny Arctic Ice toppturfestival med ungfokus. Det har vært gjennomført kulturminnevandringar i kampområdene fra 2. verdenskrig, sammen med militære vandre-re.

Lavangen har lavere netto driftsutgifter til kultur enn Troms, landet som helhet og KOSTRA gruppen. Drift av Lauvhallen føres på skolens regnskap/budsjett, og ikke på eget område. Dette skyldes delvis god drift og arbeidsfordelingen mellom kommune og et godt frivilligapparat. Deltakelsen i kulturskolen er høyere enn alle vi sammenligner oss med. Vi har et greit bibliotektilbud, som er et kombinasjonsbibliotek med lokaler i skolen. Biblioteket gir tilbud til voksne studenter.

Lavangen kommune har en oppdatert kulturminneplan og meget god oversikt på dette fagområdet. Kulturminnene er en del av aktivitetstilbudet og reiselivet. 2. verdenskrig og kampene ved Narvik står sentralt i nyere historie, men også minner fra jernalder og middelalder er registrert. Samisk kulturhistorie er også representert i planen. Kulturminnene i Lavangen kommune er kategorisert og prioritert etter kunnskapsverdier, opplevelsesverdier og bruksverdier. Forvaltning og skjøtsel er en del av planen. Det samme er bevisstheten rundt muligheten for å gjøre nye funn. Kartene fra kulturminnesok.no illustrerer tettheten av forskjellige typer kulturminner ved Soløy, Spansdalen og Fossbakken. I nabokommunen Narvik er et område på 27 km<sup>2</sup> nylig fredet for å ta vare på 2. verdenskrigs kulturminner (Riksantikvaren). Uønsket privat samlervirksomhet av denne typen kulturminner kan være en utfordring.



Kommunen har en egen ferdselsåreplan som er laget i samarbeid med Midtre Hålogaland friluftsråd.

Ungdomsbasen og biblioteket er møteplasser for barn og unge, Ástávuona giellagoahtie (samisk språksenter) har samisk språklig- og kulturelt fritidstilbud til barn og unge. Fritidstilbud fra lag er i hovedsak aktiviteter knyttet til fotball, frisvømming og ski. Ungdommene ønsker flere møteplasser og "hengeplasser".

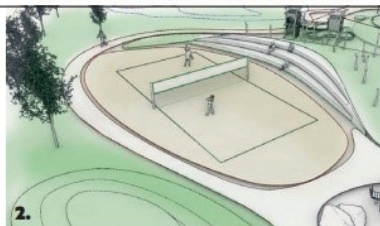
Lavangen kommune planlegger sentrumsutvikling i Elveparken. Skissene under viser ulike del-element i parken. Arbeidet med bål plass og sandvolleyballbane/skøytebane startet i 2023.

## ELVEPARKEN - LAVANGEN SKISSEPROSJEKT 2020

## OVERSIKT OVER AKTIVITETS ELEMENTER



1. Samlingsplass: Gamme + amfi + scene + utekjøkken



2. Strandvolleyballbane med amfi



4. Lekeplass; klatretårn, sklie, zip-line, sandkasse



6. Bål plass, integrert i terrenget med tak



7. Lysthus, tilnyttet Lavangsheimen



8. Pump-Track / sykkeløype



9. Tuffepark / Utetrening tilknyttet Adrenalin

## 13. Kulturskole

Lavangen har kanskje en av de største og mest aktive kulturskolene i landet sett opp imot innbyggertallet. Kulturskolen med sine tjenester bidrar til opprettholdelse av korps og kor i bygda. Koret og korpset involverer over 40 innbyggere i frivillig fritids- og kulturarbeid.

54 elever, omtrent halvparten av grunnskoleelevene, mottar undervisningstilbud i kulturskolen, mange av disse på to instrumenter slik at kulturskolen underviser over 80 «spilletimer». I tillegg til grunnskoleelevene er ca 25 voksne tilknyttet kulturskolen gjennom kor og korps. Alle barna i barnehagen har ukentlig sangtimer. På Kjølnekorets julekonserter deltar artister fra 10 til over 80 på samme scene.

## 14. Kirke

Oppslutningen om Den norske kirke er sterk i Lavangen. I 2022 var 83,5% av befolkninga medlemmer i Den norske kirke, i 2020 var tallet 86,1%. På landsbasis utgjør medlemmene i Den norske kirke 63,7 % av befolkninga.

Selve kirkebygget er fra 1891 og ligger på Soløy rett nord for Tennevoll.

En rekke andre trossamfunn har også etablert seg, jamfør den flerkulturelle befolkningsutviklingen.

Kilde: SSB, tabell 12025, utvalgte nøkkeltall kirke

## 15. Boliger og utviklingen på boligmarkedet

78 % av oss eier sine egne boliger i Lavangen, antall eneboliger i 2023 er 461. Det er 42 tomannsboliger og 28 rekkehus. Antall leiligheter i blokk er kun seks. Prisnivået på boliger er lavt, og antall solgte boliger siste ti år varierer fra 3 til 11 per år. I 2021 og 2022 har det vært en liten økning i antall solgte boliger sammenlignet med årene før. Gjennomsnittlig pris har også økt i samme periode.

Det bygges få nye boliger. De siste fire årene er det fullført to boliger.

Kommunen har 22 leiligheter tilrettelagt for eldre og personer med nedsatte funksjoner. Disse ligger like ved sykehjemmet og i nær tilknytning til butikk, helsesenter og Elveparken.

Kilde: kommuneprofilen.no. Statistikk og nøkkeltall om boliger, boligbygging og boligpriser i kommuner og regioner. Basert på statistikk fra SSB

I 2022 er det registrert i kommuneprofilen at kommunen disponerer 44 boliger.

Kilde: kommuneprofilen.no. Kommunale boliger. Antall og andel av samlet boligmasse

På Finn.no er det i september 2023 ingen boliger til salgs i Lavangen, men en fritidsbolig og to fritidstomter er annonsert.

I Lavangen var det i 2021 189 private hytter. De siste ti årene har tallet vært ganske stabilt.

Kilde: kommuneprofilen.no. Hyttebestand. Antall hytter, årlige endringer og markedsandeler

Lavangen kommune har ikke innført eiendomsskatt, med unntak for eiendomsskatt for næringsseier endommer etter eiendomsskattelovens § 3 pkt. C) berre på kraftanlegg, vindkraftverk og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum.

## 16. Avfallsløsninger

Kommunen er tilknyttet Hålogaland ressurselskap. Kostnadsnivået per innbygger er normalt. Tall for avfall per innbygger mangler. I følge KB2019 scorer vi lavt på andel husholdningsavfall levert til gjenvinning og biogassproduksjon.

## 17. Samfunnssikkerhet, beredskap samt brann og ulykkesvern

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse ble vedtatt i kommunestyret juni 2023, etter administrativ oppdatering. Helhetlig beredskapsplan oppdatert administrativt i 2023. Tilsyn fra statsforvalter på helhetlig beredskap august 2023 viste noen avvik. Sammenhengen mellom helhetlig ROS og beredskapsplanen mangler, og selve planen har noen mangler. Administrasjonen arbeider for å lukke disse avvikene.

Lavangen har hatt kriser som har satt beredskapen på prøve. Erfaringer fra disse er at beredskapen fungerer, men at kommunen trolig er avhengig av enkeltpersoner. Bedre systemer, planer og skriftlige rutiner må på plass.

I 2022 vedtok kommunestyret å inngå en samarbeidsavtale med Lavangen Røde kors (KST 082/22). I saksframlegget var kommunedirektørens vurdering at samarbeidsavtale om beredskap mellom Lavangen kommune og Lavangen Røde Kors er et fint tilskudd til de ressurser vi allerede har.



Det er lite kriminalitet i Lavangen kommune. Politikontakt er utpekt. Kommunen er knyttet til Midt-Troms lensmannskontor som er plassert i Bardu. Avstand derfra til kommunesenteret Tennevoll Lavangen er 44 km, noe vi betrakter som en avstandsulempe for en så kritisk viktig samfunnsfunksjon. Lavangen kommune er i et interkommunalt brannsamarbeid med Bardu og Salangen kommuner. Kommunen kan hente ut ressurser fra Salangen og Bardu ved behov. Lavangen har deltidsbrannvesen med en styrke på 18 personer inkludert en stedlig leder. Et flertall av brannmannskapene har godkjent opplæring. Vi har en ny brannbil med et moderne frigjøringsutstyr. I tillegg har vi en eldre bil som også brukes med egen portabel pumpe. En betydelig andel av kommunens areal er bygd ut med brannkummer i tilknytning til vannledning. Vi har et godt system på denne delen av beredskapen. På steder der det ikke er brannkummer brukes eksterne vannkilder og tankbil fra Bardu.

Den lokale ambulanseberedskapen er plassert i Salangen. Beredskapen består av to ambulanser på dagtid, og en på kveldstid. Avstand fra stasjon til Tennevoll 19 km. Sivilforsvarets oppsetting i Salangen kan også bistå Lavangen. Kommunen er knyttet opp mot Interkommunalt utvalg for akutt forurensning (IUA) i Harstad. Kommunen har ikke eget hjelpekorps, men kan spille på ressurser i nabokommuner. Nærhet til militære ressurser kan være nyttig i enkelte typer scenarier.

## 18. Klima, energi, naturmangfold og miljø

Totalt beregnet utslipp i Lavangen var i 2022 5811,1 (tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter). Dette utgjør 5,99 tonn per innbygger.

Grafene Søylenene nedenfor viser utslipp av klimagasser i Lavangen, herunder og en sammenligning med Troms og Finnmark fylke som helhet. Utslippene er målt i tonn CO<sub>2</sub> ekvivalenter.

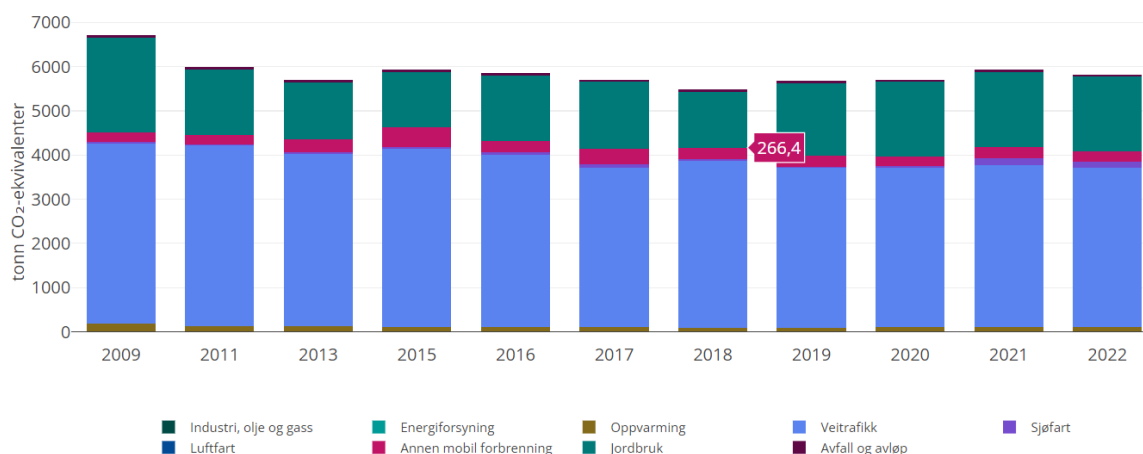
Kilde: Miljødirektoratet. Utslipp av klimagasser i kommuner og fylker

Oversikt

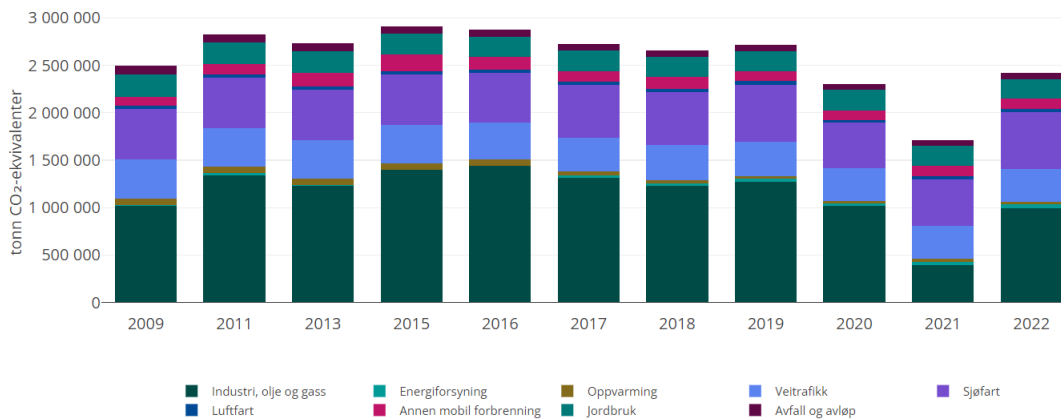
Sektorfordelte utslipp per år

Lavangen - Loabåk

Graf Tabell



Graf Tabell



Lavangen kommunes andel av utslippene skyldes i stor grad veitrafikk. Dette fordi E6 går gjennom kommunen, men også fordi daglig inn- og utpendling inngår i regnskapet.

Skogen i kommunen vår bidrar til å binde enorme mengder CO2-ekvivalenter. Lauvene i kommunevåpenet er bjørk (*Betula pubescens*). En grønn og klimavennlig verdi. Vi har ett naturreservat; Stormyra (Lapphaugen) naturreservat.

## 19. Vannforvaltning og vannforsyning

Lavangen kommune i Troms vannregion og Harstad-Salangen vannområde. Som kommune har vi ansvar for å treffe vedtak (sektormyndighet) om gjennomføring av tiltak innen drikkevann og avløp, overvannshåndtering, landbruksforvaltning, arealforvaltning og forurensning. Vannforvaltningen er en del av planprosesser som definert i Plan- og bygningsloven, og er både sektor- og næringsovergripende. Det er nødvendig med bevissthet rundt vannets verdi og forvaltning når arealstrategier skal fastsettes. Det er i tillegg egne bestemmelser om vannforvaltning i Forskrift om rammer for vannforvaltningen.

Fjorden og vassdragene våre representerer store naturverdier, næringsmuligheter, fritidsmuligheter, matauk og reiselivsopplevelser. Vann og vannforsyning er også en del av samfunnsikkerheten. Vannforskriften fastslår at alle vassdrag, grunnvann, kyst- og sjøvann (fra én nautisk mil utenfor grunnlinjen og inn til land) skal klassifiseres og karakteriseres i enheter kalt vannforekomster. Forsøpling, forurensning, forsuring, regulering og klimaendringene kan redusere verdien av vannkilder. Vann er vesentlig også for folkehelse og naturmangfold.

Lavangen kommune eier fallrettighetene til Plasselva, og ønsker dette vassdraget regulert som småkraft. Også Sandneselva er aktuell for småkraft. Vannpåvirkningen i kommunen er grundig beskrevet på vann-nett.no. Spansdalselva, som er vernet, er en gjenganger i oversiktene over påvirkning (direkte utslipp). Den er også viktig hva angår flom.

Vannforsyningen i kommunen er av høyeste kvalitet (FHI). lekkasjegraden er liten, og selvkostgraden er 100% (KOSTRA). Årsgebyrene for vann- og avløp har vært lavere enn KOSTRA gruppe 6 og Troms, men ble øket da nytt vannverk ble etablert. Vår hovedvannkilde er Hesjevikelva. Reservevann er Tennevoll vannverk. Og nødvannløsning er Sandneselva.

## 20. Eiendomsforvaltning

Lavangen kommune har i 2023 solgt kommunal næringseiendom på Åbrekka til Fjellkysten AS.

I en protokolltilførsel 4. mai 2023 fremmet Atle Lien følgende protokolltilførsel:

«Administrasjonen får i oppdrag å utrede og presentere et forslag til regelverk tilknyttet «Salg av kommunale eiendommer og bygninger» som skal legges frem for politisk behandling innen utgangen av 2023.»

Kommunedirektøren fremmer reglement for kjøp og salg av kommunal eiendom for kommunestyret 15.02.24.

Kommunen eier areal på Nettet, som for det meste er regulert til næringsformål. Flere aktører har festeavtale med kommunen for deler av arealet. Mange av festeavtalene med bedrifter er utdatert, og det arbeides med å inngå nye festeavtaler. Kommunestyret bestemte i desember 2022 at prisen på festetomter for næringsareal skulle være 6 kr per m<sup>2</sup>. Det gjelder areal som eies av kommunen og som brukes til næringsformål.

## 21. Landbruket og reindriften

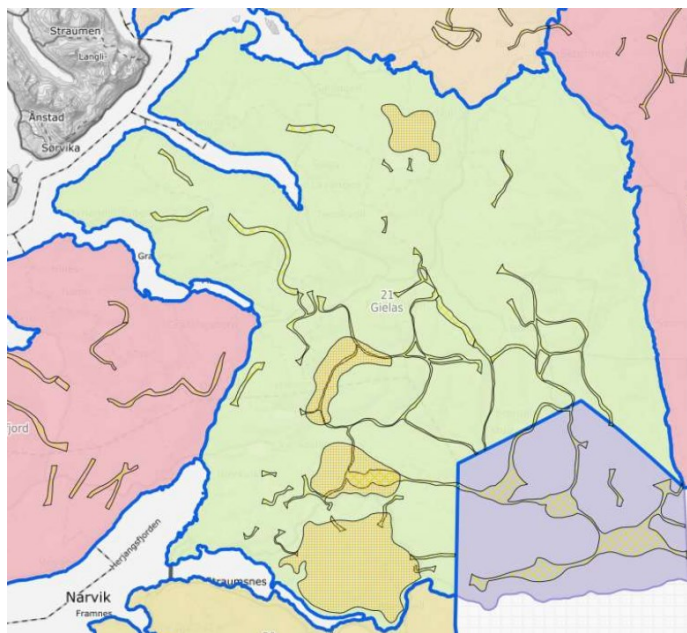
Landbruket er både en viktig næring, lokal kultur og en stor utviklingsmulighet for oss. Det er 13 aktive bruk med til sammen 3 993 daa i drift (KOSTRA: 3 830 daa). Rent geografisk befinner den dyrka marka seg i et belte fra 0-220 moh. rundt fjorden. Det er total 135 000 daa skog i kommunen med stående volum beregnet til 280 000 m<sup>3</sup>. Dette er spredt på hele 258 skogeiendommer, noe som gjør det krevende å lage brede strategier. Skogbruksmulighetene er lite oppfulgt, og et forbedringsområde. Skogen vår er, som tidligere nevnt, vesentlig for binding av CO<sub>2</sub>. Kartet nedenfor viser gårder/eiendommer med landbruk knyttet til seg, nå eller historisk.

På oppdrag av Troms og Finnmark Bondelag har Agri Analyse utarbeidet rapporten «Fra tall til tiltak – styrket matproduksjon i Troms og Finnmark» (2022). Rapporten viser at det er Lavangen som har hatt størst økning i prosent av jordbruksareal i Troms fylke, med 30 % økning fra 2010 til 2020. I 2021 ble 87 dekar nydyrka areal godkjent, mens 3,9 dekar ble omdisponert til annet formål. 3962 dekar jordbruksareal var i drift i 2022. Samtidig er kommunen en av de kommuner med minst jordbruksareal i drift i dekar i Troms fylke.

Kilde: Kommunebildet 2023

Lavangen har ikke aktive melkeprodusenter, men har rundt 10 produsenter som har vinterfôra sauer i 2020 som leverte 32 830 kg sau- og lammekjøtt i 2020. Det ble levert noen tonn med storfekjøtt fra produsenter i kommunen i 2020. Sysselsatte innenfor jordbruk og næringsmiddelindustri i 2020 utgjorde ca 3 % av totalt antall sysselsatte i 2020.

Kilde: Utviklingsanalyse Proneo 2022



Reinbeitedistrikt 21 Gielas dekker hele Lavangen kommune og store deler av nabokommunene. Gielas' drift er også på svensk side. Kartet viser også trekkleier og oppsamlingsområder.

Kilde: Norsk institutt for bioøkonomi.



Reindriften er en liten næring i nasjonal, økonomisk målestokk, men i lokal sammenheng har den betydning for økonomi, sysselsetting og ikke minst tradisjon og kultur. Den nasjonale målsettingen er å sørge for en økologisk, økonomisk og kulturelt bærekraftig reindriften i Norge. Reindriften i Lavangen består av fire siidaandeler med til sammen 1594 dyr. Siidaene inngår i reinbeitedistrikt 21 Gielas. Kommunen ser på reindriften i lys av tradisjonelle næringer med egenverdi lokalt og regionalt, den samiske språkidentiteten, samt urfolks alminnelige rettslige grunnlag. Våre begrensede beiteareal til tross, samisk næring har en betydningsfull plass hos oss.

*Reinflokk i Gielas reinbeitedistrikt på tur fra Sverige til Lavangen om våren.*

*Foto: Albert Pedersen*

Lavangen kommune har begrenset skogfaglig kompetanse og bruker relativt lite ressurser på landbruksforvaltning. Et næringsutviklingsprosjekt, fra 2024 omstillingsprogram, kan bidra til en vitalisering av landbruket i Lavangen. Et av satsingsområdene er opplevelsesnæring inkludert småskala matproduksjon, øvrig næringsliv er også en del av satsninga, som skal føre til et styrket næringsgrunnlag, slik at kommunen framstår mer robust og med en mer variert næringsstruktur, samt styrke utviklingsevnen.

## 22. Plan, byggesak og miljø

Byggeaktiviteten er lav. I 2023 er 13 byggesøknader behandlet, i 2019 ble det behandlet 8 søknader.

## 23. Regnskap og kommunal økonomi

Kommunen er meldt inn på ROBEK fra november 2022.

Kommunen hadde negativt driftsresultat fra 2019 til 2021, og disposisjonsfondet ble halvert i perioden. Ekstraordinære skjønnsmidler i 2022 ga bedre resultat. Disse midlene skal finansiere kommunens utgifter til tiltak i barnevernet fram til 2032.

Økonomireglement og finansreglement er vedtatt i 2023. Mål om nettodriftsresultat er over 1,5%. Mål om disposisjonsfond er minimum 6% og gjeld skal være <85% av driftsinntektene. Startlån utgjør i 2022 28% av den totale utlånsmassen

Statsforvalter skriver i Kommunebildet 2023 at gjeldende budsjett- og økonomiplan ikke har kobling til samfunnsdelen eller andre kommunale planer. Statsforvalteren anbefaler at kommunen jobber med sikte på å få til en større sammenheng mellom samfunnsplanlegging og økonomiplanlegging.

## 24. Samferdsel og trafiksikkerhet

11,8 % av de kommunale veiene regnes som tilrettelagt for syklende (KOSTRA). Det er ikke gang- og sykkelvei langs hovedveien FV 84 gjennom kommunen (fra E6 ved Fossbakken, gjennom Tennevoll og til grensen mot Salangen i nord). Ei heller langs FV 7806, langs fjordens sør- og vestside. Trafikktettheten langs veiene er begrenset, men syklistene og gående kunne hatt bedre kår. Dekningen med gatelyst er meget god, sammenlignet med KOSTRA gruppen. Kommunen anser krysset mellom E6 og FV 84 som trafikkfarlig, spesielt for myke trafikanter som skolebarn. Gang og sykkelvei er fra 2023 adskilt fra trafikkert område med kantstein

Driftsutgiftene våre til samferdsel er lavere enn for KOSTRA gruppen. Manglende offentlig parkeringsplass ved Bukkemyra (E6) er en hemsko for friluftsliv og regionalt reiseliv, spesielt om vinteren. Bukkemyra er startområde for turer til Spanstinden. Den er et topptur- og randoneemål av stort format og tiltrekker seg mange skiløpere i personbiler og minibusser.

Lavangen kommune har i 2023 tatt initiativ til et forprosjekt om besøksforvaltning i området for å se på mulighetene for å bedre parkering blant annet. Forprosjektet er støttet av Troms Holding. Deltaere er Gratangen og Lavangen kommuner og Midtre Hålogaland friluftsråd er prosjektleder.

Internt i kommunen er det ikke offentlig kommunikasjonstilbud utenom skolebuss. Dette medfører at befolkningen i ytterkantene har utfordringer med å delta på aktiviteter i kommunen. Særlig utsatt er barn, unge og eldre som er avhengig av andre.

## 25. Næringsliv, arbeidsliv, sysselsetting og pendling

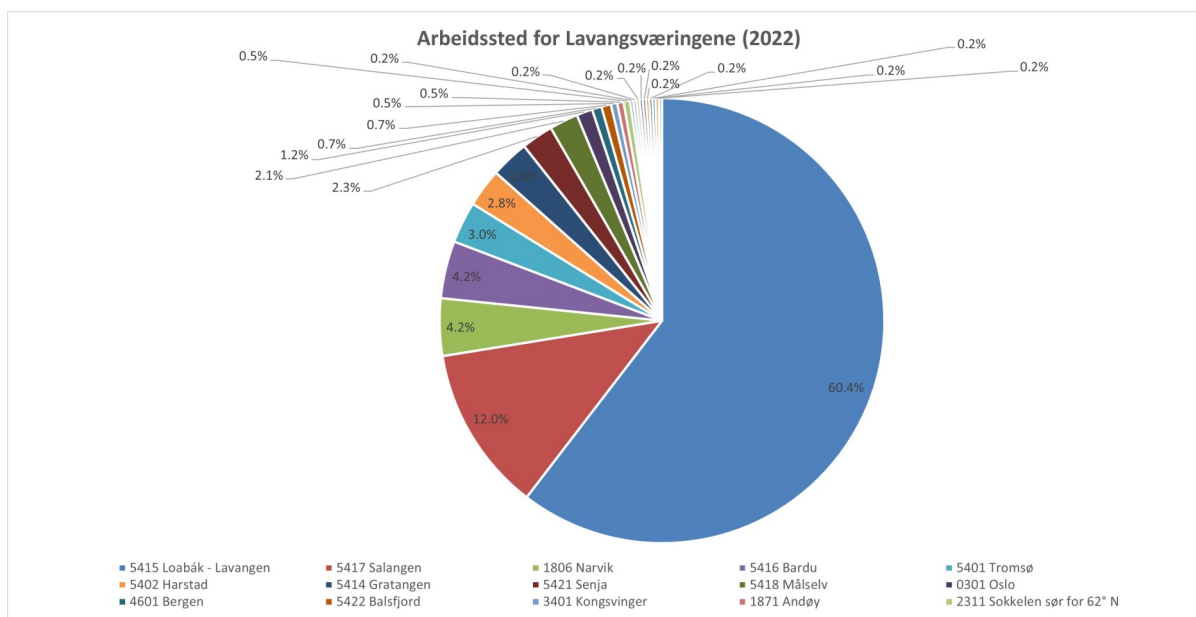
Kommunens næringsliv preges av små og mellomstore bedrifter. En stor andel av arbeidstakerne er sysselsatt innenfor få bransjer, noe som gjør næringslivet sårbart.

De største bedriftene finner vi innenfor bygg- og anleggsnæringen inkludert entreprenørvirksomhet. Den tredje største bedriften etter omsetning er Astafjord Vekst som er en bedrift for tilrettelagt arbeid. Blant de største bedriftene finner vi også bedrifter innenfor turistnæringen. Disse bedriftene har også positive driftsresultater. Prix Tennevoll med sine 13 arbeidsplasser er ikke med i denne oversikten. Det kan skyldes at forretningsadressen ligger til hovedkontoret til Coop Nord SA.

Kilde: Utviklingsanalyse, Proneo 2022)

Virksomheter	
<b>2023</b>	
<b>K-5415 Loabåk - Lavangen</b>	
<b>Alle størrelsesgrupper</b>	99
<b>Ingen ansatte</b>	65
<b>1-4 ansatte</b>	15
<b>5-9 ansatte</b>	5
<b>10-19 ansatte</b>	10
<b>20-49 ansatte</b>	3
<b>50-99 ansatte</b>	1
<b>100 - 249 ansatte</b>	0
<b>250 ansatte og over</b>	0

Kommunen har høy grad av utpendling av arbeidstakere med ca. 27 % av de sysselsatte i 2021. Analysene viser at Lavangen er godt integrert i det regionale arbeidsmarkedet. Størst utpendling foregår til Salangen som har større innslag av industri og arbeidsplasser for faglært personell, noe som gir muligheter for arbeidsplasser uten høyere utdanning. Næringslivet og arbeidsplassene i bo- og arbeidsmarkedsregionen rundt Lavangen vil være svært viktig for veksten og utviklingen i kommunen. Med stadig lavere folketall og et integrert arbeidsmarked mellom flere kommuner, vil befolkningen ofte se verdien av et tettere samarbeid mellom kommunene og i mindre grad være opptatt av kommunegrensene.



Lavangen kommune fikk i 2022 status fra fylkesrådet som omstillingskommune, men på grunn av manglende finansiering fra Kommunal- og distriktsdepartementet ble ikke kommunen innlemmet i det nasjonale omstillingsprogrammet i 2023. Kommunen fikk i stedet midler fra Troms og Finnmark fylkeskommune til et tre-årig næringsutviklingsprosjekt, med oppstart 1. juni 2023. Fra 2024 ble det bevilget midler over statsbudsjettet, og Lavangen blir omstillingskommune, med årlig finansiering via Troms fylkeskommune.

Andel arbeidsledige er svært lavt. I 2023 har antallet helt ledige over tid variert mellom 4 og 9 personer. NAVs rapport per oktober 2023 viser at Lavangen har 0,9% (4 personer) helt ledige, noe som bedre enn landsgjennomsnittet (1,8%). Det er tre forhold som har en systematisk og sterk betydning for arbeidsplassveksten i næringslivet. For det første er det den nasjonale veksten, det vil si om næringslivet i Norge har vekst eller nedgang i den perioden vi ser på. Det andre forholdet er bransjesammensetning på stedet. Høy andel vekstbransjer, vil normalt føre til vekst. For det tredje har befolkningsvekst direkte effekt på veksten i handel, servering, lokale næringer, bygg og anlegg og eiendom.

Kilde: NAV. Statistikk. Helt ledige. Fylke og kommune. Januar-oktober 2023

## 26. Kommunens organisasjon og tjenester

Administrasjonen er organisert med Oppvekst, Helse og omsorg samt Teknisk som hovedstrukturene i kommunedirektørens underlagte organisasjon. Teknisk sjef er også landbrukssjef. Kommunen har næringsutvikler i halv stilling direkte underlagt kommunedirektør. Ástávuona giellagoah-tie (samisk språksenter) er en del av organisasjonen, og bidrar til å innfri kravene i Opplæringsloven kapittel 6 om samisk opplæring.

Planområdet i kommunen regnes av Statsforvalter som svak.

Kilde: Kommunebildet mars 2023

Kommuneplanens arealdel er fra 1994, og kommunestyret har bevilget penger til å ta fatt i denne ressurskrevende jobben. Administrasjonen arbeider med organisering for å få gjennomført arealdelen. Det arbeides med å bedre planstatus og med sammenkobling mellom samfunnsdel og økonomiplan.

## 27. Interkommunalt samarbeid

Lavangen kommune har over lengre tid samarbeidet bredt med andre kommuner. I Statsforvalterens oversikt samarbeidsordninger «Status for interkommunalt samarbeid i Troms og Finnmark» (2019) er vi registrert med 27 ordninger, med vertskommuneansvar for en av dem. Selv om oversikten er noen år gammel er den fortsatt relevant, og ble brukt av Statsforvalteren i kommunebildet for Lavangen mars 2023. Oversikten er oppdatert med kommentarer under skjemaet.

Lavangen: 27 registrerte samarbeidsordninger, vertskommune for 1 ordning		
Nr	Navn samarbeidsordning	Kommuner
1	Komrev nord IKS	Alle kommuner i Troms med tillegg av Berlevåg, Gamvik, Lebesby, Vardø og 6 kommuner i Nordland
2	110-Sentralen i Troms	Alle kommuner i Troms unntatt Gratangen
3	Interkommunalt arkiv Tromsø IKS (IKAT)	19 kommuner i Troms
4	SMISO Troms	19 kommuner i Troms
5	Midtre Hålogaland Friluftsråd	Tjeldsund, Gratangen, Lavangen, Harstad, Kvæfjord, Ibestad, Salangen, Evenes, Narvik
6	Barnevernvakt Midt- og Sør-Troms	Bardu, Dyrøy, Gratangen, Ibestad, Lavangen, Salangen, Målselv, Sørreisa
7	Hålogaland interkommunale politiske råd-Hålogalandsrådet	Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen, Gratangen, Tjeldsund, Narvik, Evenes
8	Hålogaland Revisjon AS	Bardu, Lavangen, Tjeldsund, Gratangen, Dyrøy, Salangen, Narvik, Evenes
9	Hålogaland ressurselskap IKS	Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Tjeldsund, Lavangen, Narvik, Evenes
10	IUA Sør-Troms	Gratangen, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen, Salangen, Tjeldsund
11	Krisesenteret i Midt-Troms	Senja, Sørreisa, Dyrøy, Salangen, Lavangen, Bardu, Målselv
12	Sør-Troms museum	Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen, Salangen, Tjeldsund
13	Interkommunal legevakt i Bardu	Lavangen, Bardu, Salangen, Målselv, Ibestad
14	Kompetanseregion Indre Midt-Troms	Bardu, Dyrøy, Lavangen, Salangen, Målselv
15	Sør-Troms og Ofoten interkommunale skadefellingslag	Gratangen, Lavangen, Evenes, Tjeldsund, Narvik
16	Veterinæravktområde Salangen	Salangen, Lavangen, Bardu, Ibestad, Dyrøy
17	Astafjord Vekst AS	Salangen, Lavangen, Gratangen, Dyrøy
18	KAD-senger Bardu	Lavangen, Bardu, Salangen, Ibestad
19	Astafjord barneverntjeneste	Salangen, Lavangen, Gratangen
20	Astafjord IKT	Salangen, Lavangen, Gratangen
21	Astafjord kart og oppmåling	Salangen, Lavangen, Gratangen
22	Astafjord kemnerkontor	Salangen, Lavangen, Gratangen
23	Astafjord lønn og regnskap	Salangen, Lavangen, Gratangen
24	Astafjordlegen	Salangen, Lavangen, Ibestad
25	Brannsamarbeid Bardu-Salangen-Lavangen	Bardu, Salangen, Lavangen
26	NAV Salangen, Lavangen, Dyrøy	Salangen, Lavangen, Dyrøy
27	PPT Salangen, Dyrøy og Lavangen	Salangen, Dyrøy, Lavangen

Oppdateringer i forhold til skjema:

Ordning nr 6 Barnevernvakt – Sørreisa trer ut av barnevernsvaktsamarbeidet i 2024

Ordning nr 11 Krisesenter – Det inngås avtale med Narvik krisesenter fra 1.1.24

Ordning nr 13 Interkommunal legevakt – Dyrøy kommune inngår i samarbeidet

Ordning nr 18 KAD-senger Bardu – Ordning er avviklet. KAD/ØHD ivaretas av Lavangsheimen.

Ordning nr 19 Astafjord barnevernstjeneste – Kommunene Dyrøy og Ibestad er med i samarbeidet

Ordning nr. 24 Astafjordlegen – Dyrøy kommune inngår i samarbeidet

Ordning nr 27 PPT Salangen og Lavangen er med, mens Dyrøy ikke deltar i samarbeidet.

Det samiske språksamarbeidet i Astafjordområdet er ikke en del av statsforvalterens oversikt.

Lavangen bibliotek er med i et ikke-formalisert samarbeid med folkebibliotekene i Sør-Troms, «SøT-bibliotekan».

Kommunen har over flere år samarbeidet med nabokommunene Bardu, Gratangen, Ibestad og Salangen om prosjektet Næringsvennlig region, dette er videreført som et uformelt samarbeid.

Kommunen har god erfaring med interkommunalt samarbeid. Samarbeid har vært en hovedstrategi for oss for å heve kvaliteten på tjenester overfor innbyggerne, og kompensere for rekrutteringsutfordringer for spesiell kompetanse.



## De viktigste kildene

Folkehelseprofil, Folkehelseinstituttet

Kommunefakta - SSB

<https://www.ssb.no/kommunefakta/loabak-lavangen>

Kommunebilde utarbeidet av Statsforvalter vår 2023

Kommunekompasset utarbeidet av KS-konsulent vår 2023

KommuneProfilen. KommuneFakta med statistikk og nøkkeltall om bosetting og areal - tettbygd og spredtbygd befolkning i kommuner og regioner. Basert på statistikk fra SSB

<https://www.kommuneprofilen.no>

Oppvekstprofil, Folkehelseinstituttet

Ressursportal.no

Samfunnsmessig konsekvensanalyse utarbeidet av Troms og Finnmark fylkeskommune vår 2022

Utviklingsanalyse utarbeidet av Proneo høsten 2022 i forbindelse med fase 2 av omstillingsprogram (Utviklingsanalysen er basert på tilgjengeliggjorte modeller fra Panda analyse samt tilgjengelig offentlig statistikk. Det er også hentet ut modeller og statistikk fra KS sitt verktøy «Min kommune», informasjon fra NHO sitt Kommune-NM for 2021 (tall fra 2020), KS sitt verktøy «Fremtidsverktøyet Norge frem mot 2040», og andre relevante rapporter og statistikker.)

SSB

Arealbruk i kommunen

<https://www.ssb.no/kommuneareal/loabak-lavangen>